

- PRIJEDLOG -

Na temelju članka 7. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora (Narodne novine, br. 28/96), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ donijela

ODLUKU

o pokretanju postupka za sklapanje Sporazuma o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije u vezi s Nacionalnim programom za Hrvatsku u okviru programa IPA – komponenta Pomoć u tranziciji i jačanje institucija za 2012. godinu

I.

Na temelju članka 139. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 pročišćeni tekst) pokreće se postupak za vođenje pregovora i sklapanje Sporazuma o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije u vezi s Nacionalnim programom za Hrvatsku u okviru programa IPA – komponenta Pomoć u tranziciji i jačanje institucija za 2012. godinu (u daljnjem tekstu: Sporazum o financiranju).

II.

Vlada Republike Hrvatske i Komisija Europskih zajednica su dana 27. kolovoza 2007. godine sklopile Okvirni sporazum između Vlade Republike Hrvatske i Komisije Europskih zajednica o pravilima za suradnju u svezi financijske pomoći Europske zajednice Republici Hrvatskoj u provedbi pomoći u okviru Instrumenta pretpristupne pomoći (IPA) kojeg je Hrvatski sabor potvrdio dana 03. listopada 2007. godine („Narodne novine – Međunarodni ugovori“, br. 10/2007) (u daljnjem tekstu: Okvirni sporazum). Okvirni sporazum određuje opća pravila suradnje i provedbe pomoći Europske unije u okviru Instrumenta pretpristupne pomoći (IPA).

Dana 11. prosinca 2012. godine Europska komisija usvojila je Nacionalni program za Hrvatsku u okviru programa IPA – komponenta Pomoć u tranziciji i jačanje institucija za 2012. i 2013. godinu (u daljnjem tekstu: Program) koji se provodi putem zasebnih Sporazuma o financiranju za dvije proračunske godine, te je u cilju provedbe Programa, neophodno da Vlada Republike Hrvatske i Europska komisija sklope Sporazum o financiranju, kako bi se odredili uvjeti potrebni za isporuku pomoći Europske unije, pravila i postupci u vezi s isplatom vezanom za ovu pomoć, kao i uvjeti pod kojima će se tom pomoći upravljati.

Europska komisija dostavila je Sporazum o financiranju kojim se omogućava korištenje financijskih sredstava Europske unije u okviru programa IPA – komponenta Pomoć u tranziciji i jačanje institucija za 2012. godinu.

U svrhu ostvarivanja prioriteta odabranih za financiranje u razdoblju 2011. do 2013. godine, pomoć Europske unije u okviru programa IPA – komponenta Pomoć u tranziciji i jačanje institucija za 2012. godinu usmjerena je na sljedeća dva sektora: (i) reformu javne uprave i (ii) pravosuđe, unutarnje poslove i temeljna prava.

Program se provodi putem zasebnih Sporazuma o financiranju za dvije proračunske godine 2012. i 2013. u decentraliziranom sustavu upravljanja, što podrazumijeva da institucije nadležne za upravljanje Programom (upravna tijela i/ili provedbene agencije za određenu komponentu) raspolazu sredstvima Europske unije. Praćenje i evaluacija Programa i projekata provode se u svrhu sustavnog nadzora nad provedbom i procjene učinka dogovorenih aktivnosti i mjera, te služe kao korektivni mehanizam u slučaju neispunjavanja predviđenih rezultata ili nepoštivanja dogovorenih rokova. Praćenje projekata financiranih sredstvima Europske unije obavlja se putem Zajedničkog nadzornog odbora i sektorskih pododbora. Za poslove financijskog upravljanja zadužen je Nacionalni fond Ministarstva financija koji djeluje kao riznica za prihvrat sredstava Europske unije, odobrava prijenos sredstava operativnim strukturama ili krajnjim korisnicima, te vrši financijsku kontrolu utrošenih sredstava.

U međuvremenu Europska komisija omogućila je Provedbenom odlukom C(2013) 643 od 12. 2. 2013. godine decentralizirano upravljanje bez *ex ante* kontrola kako je navedeno u članku 18. IPA Provedbene uredbe.

III.

Sporazum o financiranju će nakon stupanja na snagu biti osnova za bespovratno korištenje financijskih sredstava koja će se koristiti za provedbu projekata u okviru Programa.

Sporazum o financiranju je standardnog sadržaja i oblika koji se uobičajeno koristi za sklapanje sporazuma o financiranju s državama primateljicama pomoći Europske unije, a temeljem kojeg je moguće primiti sredstva za projekte.

Sklapanjem Sporazuma o financiranju doprinosi se ukupnom procesu pridruživanja Republike Hrvatske Europskoj uniji.

Tehnički, pravni i administrativni okvir za provedbu mjera financiranih u Republici Hrvatskoj iz Programa određen je Okvirnim sporazumom, a Sporazum o financiranju uređuje detaljne uvjete potrebne za dobivanje i korištenje pomoći Europske unije, pravila i postupke u vezi s isplatom vezanom uz ovu pomoć, kao i uvjete pod kojima će se tom pomoći upravljati.

1 Sporazum o financiranju sadrži i Dodatak A „Nacionalni program za Hrvatsku u vezi s programom IPA – komponenta Pomoć u tranziciji i jačanje institucija za 2012. i 2013. godinu“, usvojen Odlukom Europske komisije C(2012)9388 od 11. prosinca 2012., u kojem je naveden opis projekata koji će se financirati u okviru programa IPA komponenta – Pomoć u tranziciji i jačanje institucija za 2012. i 2013. godinu i provoditi putem zasebnih Sporazuma o financiranju za dvije proračunske godine 2012. i 2013.; Dodatak B „Okvirni sporazum između Komisije europskih zajednica i Vlade Republike Hrvatske od 27. kolovoza 2007. godine“ kojeg je Hrvatski sabor potvrdio dana 03. listopada 2007. (*Narodne novine – Međunarodni ugovori br. 10/2007*) i Dodatak C „Ostali uvjeti za ostvarenje pomoći Europske

unije“ u kojem su navedene daljnje obveze, funkcije i zajedničke odgovornosti odnosnih struktura, direkcija i tijela koje nisu uređene Okvirnim sporazumom, kao i detaljna pravila o akreditaciji operativnih struktura i prijenosu upravljačkih ovlasti od strane Komisije.

IV.

Prihvaća se Nacrt Sporazuma o financiranju kao osnova za vođenje pregovora.

Nacrt Sporazuma o financiranju iz stavka I. ove točke sastavni je dio ove Odluke.

V.

Pregovori za sklapanje Sporazuma o financiranju vodit će se diplomatskim putem uz konzultacije s nadležnim tijelima, kao i redovnim neposrednim kontaktima predstavnika Europske komisije i Nacionalnog koordinatora programa IPA. Za vođenje pregovora za sklapanje Sporazuma o financiranju nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva u Državnom proračunu Republike Hrvatske.

VI.

Ovlašćuje se g. Matija Derk, pomoćnik ministra regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, da u svojstvu Nacionalnog koordinatora programa IPA u ime Vlade Republike Hrvatske potpiše Sporazum o financiranju.

VII.

Izvršavanje Sporazuma o financiranju zahtijevat će dodatna financijska sredstva iz Državnog proračuna Republike Hrvatske u svrhu sufinanciranja projekata čija provedba proizlazi iz Sporazuma o financiranju.

Ukupna vrijednost Programa za 2012. godinu iznosi 370.350.567 kuna. Vrijednost koja je predviđena darovnicom Europske unije Republici Hrvatskoj iznosi 267.028.905 kuna, dok će ostatak iznosa osigurati tijela državne uprave u svojim proračunima. Ukupna vrijednost sufinanciranja iznosi 103.321.662 kuna.

U fiskalnoj 2014. godini za izvršenje Sporazuma o financiranju potrebno je osigurati ukupno 313.434.801 kuna od čega će se 225.991.693 kuna financirati iz IPA kontribucije dok će se 87.443.107 kuna osigurati iz Državnog proračuna Republike Hrvatske. U fiskalnoj 2015. godini za izvršenje sporazuma o financiranju potrebno je osigurati ukupno 56.915.776 kuna od čega će se 41.037.212 kuna financirati iz IPA kontribucije dok će se 15.878.554 kuna osigurati iz Državnog proračuna Republike Hrvatske.

Troškovi sufinanciranja će ulaziti u redovna proračunska sredstva pojedinog tijela državne uprave.

VIII.

Sporazum o financiranju ne zahtijeva donošenje novih ili izmjenu postojećih zakona, ali financijski obvezuje Republiku Hrvatsku, te stoga podliježe potvrđivanju sukladno članku 18. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora.

KLASA:

URBROJ:

Zagreb,

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

OBRAZLOŽENJE
PRIJEDLOGA ODLUKE O POKRETANJU POSTUPKA ZA SKLAPANJE
SPORAZUMA O FINANCIRANJU IZMEĐU VLADE REPUBLIKE HRVATSKE I
EUROPSKE KOMISIJE U VEZI S NACIONALNIM PROGRAMOM ZA HRVATSKU
U OKVIRU PROGRAMA IPA - KOMPONENTA POMOĆ U TRANZICIJI I
JAČANJE INSTITUCIJA ZA 2012. GODINU

Uvodno

Vijeće Europske unije je 1. kolovoza 2006. godine prihvatilo Uredbu (br. 1085/2006 od 17. srpnja 2006. godine) o uspostavi Instrumenta prepristupne pomoći IPA. IPA predstavlja program Europske unije koji je Republici Hrvatskoj otvoren u sklopu Financijske perspektive Unije, u proračunskom razdoblju od 2007. do 2013. godine, i kao integrirani instrument zamjenjuje programe – CARDS, Phare, ISPA, i SAPARD. IPA se sastoji od 5 komponenti:

1. Pomoć u tranziciji i jačanje institucija;
2. Regionalna i prekogranična suradnja;
3. Regionalni razvoj (područje prometa, zaštite okoliša i regionalne konkurentnosti);
4. Razvoj ljudskih potencijala;
5. Ruralni razvoj.

Tehnički, pravni i administrativni okvir u kojemu se provode mjere financirane u Republici Hrvatskoj iz programa IPA određen je Okvirnim Sporazumom, a Sporazum o financiranju uređuje detaljne uvjete potrebne za isporuku pomoći Europske unije, pravila i postupke u vezi s isplatom vezanom za ovu pomoć, kao i uvjete pod kojima će se tom pomoći upravljati kroz komponentu Pomoć u tranziciji i jačanju institucija.

Sporazum o financiranju sadrži Dodatak A “Nacionalni program za Hrvatsku u okviru programa IPA –komponenta Pomoć u tranziciji i izgradnja institucija za 2012. i 2013. godinu“, usvojen Odlukom Europske komisije C(2012)9388 od 11. prosinca 2012. godine. Navedeni program izrađen je sukladno prioritetima iz strateških dokumenata i to Višegodišnjeg financijskog okvira (engl. *Multi-Annual Financing Framework*) koji uređuje godišnje alokacije za svaku od komponenti programa IPA te Višegodišnjeg planskog indikativnog dokumenta (engl. *Multi-Annual Indicative Planning Document*) koji predstavlja osnovni programski dokument za komponentu Pomoć u tranziciji i jačanju institucija (izrađuje ga Europska komisija u suradnji s tijelima države korisnice programa).

Sporazum o financiranju uređuje detaljne uvjete potrebne za isporuku pomoći Europske unije, pravila i postupke u vezi s isplatom vezanom uz ovu pomoć, kao i uvjete pod kojima će se tom pomoći upravljati.

Točkom I. ove Odluke uređuje se pravna osnova za pokretanje postupka za vođenje pregovora i sklapanje Sporazuma o financiranju koji je sastavni dio ove Odluke.

Točkom II. ove Odluke daju se podaci o programu IPA.

Točkom III. ove Odluke daju se osnovni podaci o Sporazumu o financiranju.

Točkom IV. ove Odluke prihvaća se tekst Sporazuma o financiranju koji je sastavni dio ove Odluke kao osnovu za vođenje pregovora.

Točkom V. ove Odluke određuje se način vođenja pregovora za sklapanje Sporazuma o financiranju.

Točkom VI. ove Odluke ovlašćuje se potpisnik Sporazuma o financiranju.

Točkom VII. ove Odluke uređuje se osiguravanje proračunskih sredstava za izvršavanje Sporazuma o financiranju.

Točkom VIII. ove Odluke utvrđuje se obveza potvrđivanja Sporazuma o financiranju u Hrvatskom saboru.